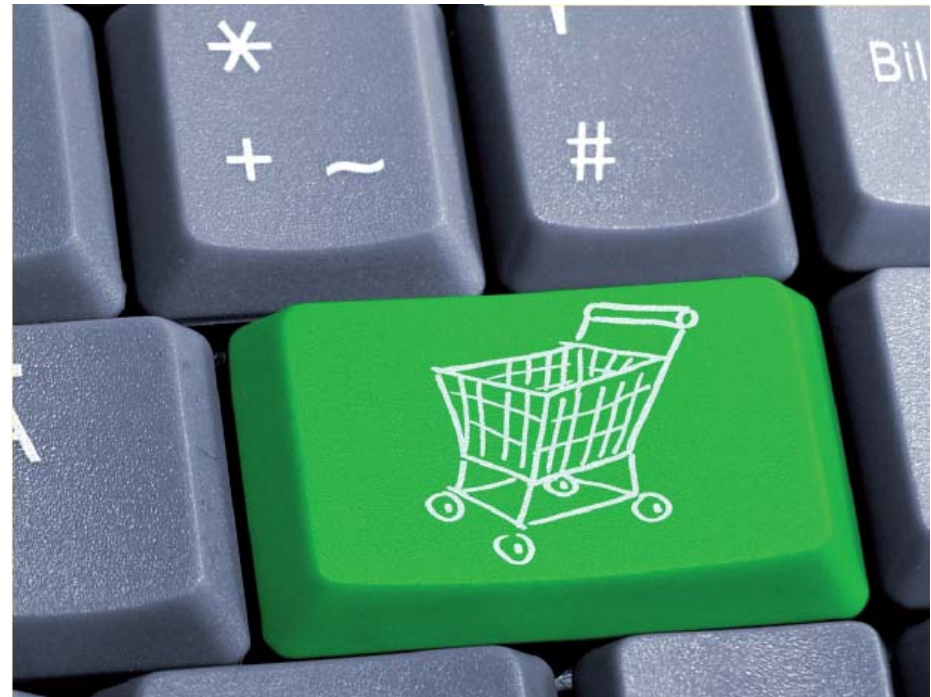


Nachhaltige Beschaffung in kommunalen Verwaltungen

Nachhaltige Beschaffung konkret

Jens Gröger, Öko-Institut e.V.
Stuttgart, 17. Juli 2014



Fachlicher Hintergrund

Das Öko-Institut e.V.

- Analysiert Produkte entlang ihres gesamten Lebensweges (PROSA)
- Entwickelt Vergabekriterien u.a. für das Umweltzeichen Blauer Engel
- Berät die Europäische Kommission, den Bund, Landesregierungen und öffentliche Institutionen zum Thema Produktbezogener Umweltschutz
- Erstellt Arbeitshilfen und Leitfäden zur nachhaltigen Beschaffung
- Und vieles mehr



Ziele einer nachhaltigen Beschaffung

Ökologische Ziele

- Klimaschutz
- Ressourcenschutz (Reduzierter Energie- und Materialverbrauch)
- Umweltverträglicher Umgang mit toxischen Stoffen
- Gewässerschutz
- Bodenschutz
- Naturschutz (Biotopschutz, Biodiversität, Tierschutz)
- Verzicht auf den Einsatz gentechnisch veränderter Organismen
- Verstärkter Einsatz erneuerbarer Energieträger
- ...

Gesellschaftliche Ziele

- Schutz der menschlichen Gesundheit
- Angemessene Entlohnung und Arbeitszeiten
- Einhaltung von Mindeststandards bei der Arbeit (ILO-Kernarbeitsnormen)
- Soziale Sicherheit
- Gleichberechtigung von Mann und Frau
- Schutz von Minderheiten
- ...

Ökonomische Ziele

- Geringe Gesamtkosten (Lebenszykluskosten)
- Lange Produktlebensdauer (Hohe Qualität und Gebrauchstauglichkeit)
- Fairer Wettbewerb (national/international)
- Stärkung der regionalen Wertschöpfung
- Minimierung von finanziellen Risiken
- Keine Verschuldung
- ...

Nachhaltiger Einkauf – Schritt für Schritt

- ➔ Festlegung des Beschaffungsgegenstandes
 - Erstellung der Vergabeunterlagen
 - Nachweis der Eignung des Bieters
 - Leistungsbeschreibung
 - Klauseln für die Auftragsdurchführung
 - Sanktionen und Vertragsstrafen
 - Angebotsbewertung und Zuschlagserteilung
 - Lebenszykluskosten
 - Nutzwertanalyse

Festlegung des Beschaffungsgegenstandes

- Weichenstellung für die Beschaffung nachhaltiger Produkte und Dienstleistungen
- Klärung mit dem Bedarfsträger:
 - Welcher Bedarf soll durch das Produkt oder die Dienstleistung gedeckt werden?
 - Welche Alternativen kommen dafür in Frage?
 - Beispiel: Deckung des Bedarfs an Raumwärme durch Heizöl-Kesselanlage, Holzhackschnitzel-Kesselanlage, Wärmeliefervertrag
- Vorauswahl der nachhaltigeren Beschaffungsvariante
 - Beispiele: Ökostrom, Recyclingpapier, Elektrofahrzeuge
- Benennung des Beschaffungsgegenstandes mit dem wichtigsten Nachhaltigkeitskriterium
 - Beispiel: „Holz aus nachhaltiger Forstwirtschaft“, „Catering mit Bio-Lebensmitteln“, „Sportbälle aus fairem Handel“

Nachhaltiger Einkauf – Schritt für Schritt

- Festlegung des Beschaffungsgegenstandes
- Erstellung der Vergabeunterlagen
- ➡ – Nachweis der Eignung des Bieters
 - Leistungsbeschreibung
 - Klauseln für die Auftragsdurchführung
 - Sanktionen und Vertragsstrafen
- Angebotsbewertung und Zuschlagserteilung
 - Lebenszykluskosten
 - Nutzwertanalyse

Erstellung der Vergabeunterlagen

Nachweis der Eignung des Bieters

- Die Eignung des Bieters muss im Zusammenhang mit dem Auftragsgegenstand stehen:
 - Fachkenntnisse (z.B. Referenzen für ähnliche Aufträge)
 - Leistungsfähigkeit (z.B. Anzahl an qualifiziertem Personal)
 - Zuverlässigkeit (z.B. Empfehlungen anderer Auftraggeber)
 - Einhaltung von Gesetzen (z.B. keine Verstöße gegen Umweltauflagen, keine Schwarzarbeit, keine anhängigen Gerichtsverfahren)
 - Einhaltung von Qualitätsstandards (z.B. Normen, Qualitätsmanagement, EMAS)
- Nichteinhaltung führt zum Ausschluss des Anbieters
- Die Eignung kann nicht in die Angebotsbewertung einbezogen werden, da entweder geeignet *oder* ungeeignet
- Anforderungen beziehen sich nur auf den Anbieter, nicht auf dessen Lieferanten (daher ungeeignet für Sozialkriterien an die Herstellung)

Nachhaltiger Einkauf – Schritt für Schritt

- Festlegung des Beschaffungsgegenstandes
- Erstellung der Vergabeunterlagen
 - Nachweis der Eignung des Bieters
 - ➔ – Leistungsbeschreibung
 - Klauseln für die Auftragsdurchführung
 - Sanktionen und Vertragsstrafen
- Angebotsbewertung und Zuschlagserteilung
 - Lebenszykluskosten
 - Nutzwertanalyse

Erstellung der Vergabeunterlagen

Leistungsbeschreibung (1)

- Kriterien müssen im Zusammenhang mit dem Endprodukt oder der Dienstleistung stehen (und nicht dem Herstellungsprozess)
- Kriterienkataloge sind erhältlich bei LUBW, UBA, BMI u.a. (siehe: Weiterführende Informationen)

Mindestkriterien

- Benennung von Mindestanforderungen, die das Produkt verbindlich einhalten muss
 - Beispiele:
 - Technische Spezifikationen
 - Maximalwert für Energieverbrauch
 - Ausschluss von umwelt- oder gesundheitsgefährdenden Stoffen
 - Grenzwert für Geräuschemissionen
- Nichteinhaltung führt zum Ausschluss des Angebots

Erstellung der Vergabeunterlagen

Leistungsbeschreibung (2)

Bewertungskriterien

- Produkteigenschaften, die optional oder quantifizierbar sind
 - Beispiele:
 - Ressourcenschonender Materialeinsatz (z.B. Nutzung von Recyclingmaterialien)
 - Langlebigkeit (Reparierbarkeit, Garantiedauer, Ersatzteilversorgung, Update-Fähigkeit)
 - Höhe der CO₂-Emissionen bei der Nutzung
 - Anzahl in Beschäftigung gebrachter Langzeitarbeitsloser
 - Servicequalität (z.B. Reaktionszeiten bei Ausfall einer Heizungsanlage)
- Erfüllungsgrad geht in die Bewertung der Angebote ein
 - Bewertung mittels Nutzwertanalyse
 - Nennung der Gewichtungsfaktoren in der Ausschreibung

Nachhaltiger Einkauf – Schritt für Schritt

- Festlegung des Beschaffungsgegenstandes
- Erstellung der Vergabeunterlagen
 - Nachweis der Eignung des Bieters
 - Leistungsbeschreibung
- ➡ – Klauseln für die Auftragsdurchführung
 - Sanktionen und Vertragsstrafen
- Angebotsbewertung und Zuschlagserteilung
 - Lebenszykluskosten
 - Nutzwertanalyse

Erstellung der Vergabeunterlagen

Klauseln für die Auftragsdurchführung

- Hier können Sozialkriterien und Kriterien an den Herstellungsprozess sowie Warenanlieferung formuliert werden
- Einhaltung der Kernarbeitsnormen der Internationalen Arbeitsorganisation (ILO)
 - Grundprinzipien:
 - Vereinigungsfreiheit und Recht auf Kollektivverhandlungen
 - Beseitigung von Zwangsarbeit
 - Abschaffung von Kinderarbeit
 - Verbot der Diskriminierung in Beschäftigung und Beruf
- Mindestlohn und Einhaltung von Tarifverträgen (vgl. Landestariftreue- und Mindestlohngesetz Baden-Württemberg)
- Einhaltung von Sicherheitsnormen
 - Klauseln werden in der Ausschreibung bekannt gegeben, werden aber erst bei Auftragsvergabe bzw. Vertragsabschluss wirksam

Nachhaltiger Einkauf – Schritt für Schritt

- Festlegung des Beschaffungsgegenstandes
- Erstellung der Vergabeunterlagen
 - Nachweis der Eignung des Bieters
 - Leistungsbeschreibung
 - Klauseln für die Auftragsdurchführung
- ➔ – Sanktionen und Vertragsstrafen
- Angebotsbewertung und Zuschlagserteilung
 - Lebenszykluskosten
 - Nutzwertanalyse

Erstellung der Vergabeunterlagen

Sanktionen und Vertragsstrafen

- Zusätzliche Vertragsklauseln können die Einhaltung der Sozialstandards und Umweltkriterien während der Auftragsausführung und der Nutzungszeit sicher stellen
 - Beispiele:
 - Bezahlung von Mindestlöhnen bei der Herstellung von Produkten bzw. Durchführung von Dienstleistungen
 - Garantie der technischen Spezifikationen über die Nutzungsdauer (Energieverbrauch, Ersatzteilverfügbarkeit)
- Die Höhe der Vertragsstrafe wird bereits bei Auftragsvergabe festgelegt (und vermeidet damit spätere Streitigkeiten vor Gericht)
 - Bei Nichteinhaltung (während der Auftragsausführung) kann die Auftragssumme angemessen gekürzt werden (z.B. -10%)

Nachhaltiger Einkauf – Schritt für Schritt

- Festlegung des Beschaffungsgegenstandes
- Erstellung der Vergabeunterlagen
 - Nachweis der Eignung des Bieters
 - Leistungsbeschreibung
 - Klauseln für die Auftragsdurchführung
 - Sanktionen und Vertragsstrafen
- Angebotsbewertung und Zuschlagserteilung
 - ➡ – Lebenszykluskosten
 - Nutzwertanalyse

Angebotsbewertung und Zuschlagserteilung

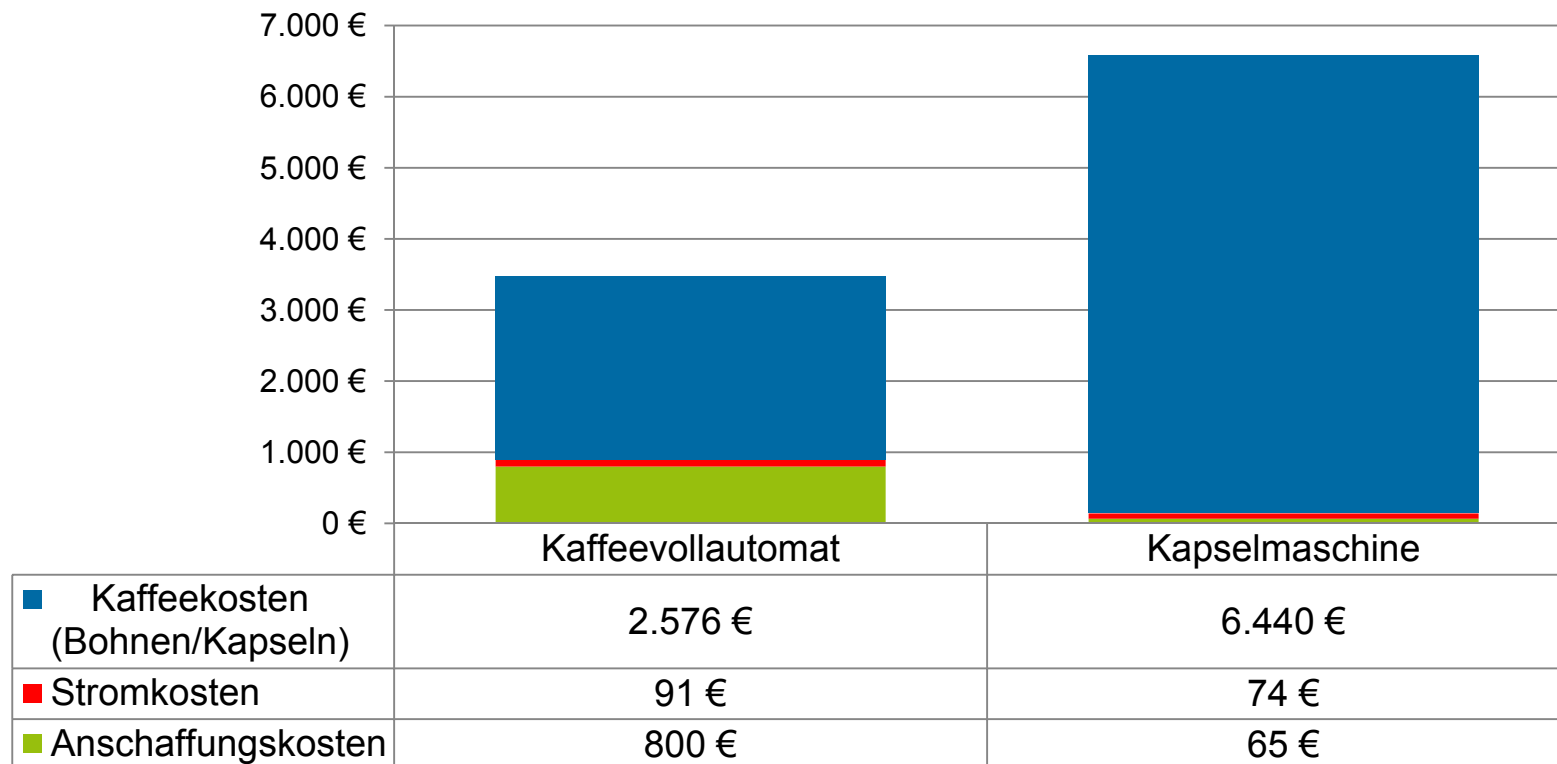
Lebenszykluskosten

- Identifikation des wirtschaftlichsten Angebots
- Vergleich der Anschaffungskosten / Angebotssummen greift zu kurz
- Stattdessen: Vergleich der Gesamtkosten, die durch die Beschaffung, Nutzung und Entsorgung des Produktes entstehen
- Einbeziehung von externen Kosten ist möglich (z.B. Gesundheitskosten, Aufwendungen der Sozialkassen, Umweltkosten)
- Typische Kostenbestandteile sind
 - Anschaffungskosten
 - Energiekosten
 - Kosten für Verbrauchsmaterialien
 - Reparatur- bzw. Wartungs- und Instandhaltungskosten
 - Externe Kosten
 - Personalkosten
 - Entsorgungskosten

Angebotsbewertung und Zuschlagserteilung

Beispielhafte Berechnung von Lebenszykluskosten

Lebenszykluskosten von Kaffeemaschinen im Vergleich (Zeithorizont 4 Jahre)



Nachhaltiger Einkauf – Schritt für Schritt

- Festlegung des Beschaffungsgegenstandes
- Erstellung der Vergabeunterlagen
 - Nachweis der Eignung des Bieters
 - Leistungsbeschreibung
 - Klauseln für die Auftragsdurchführung
 - Sanktionen und Vertragsstrafen
- Angebotsbewertung und Zuschlagserteilung
 - Lebenszykluskosten
- ➡ – Nutzwertanalyse

Angebotsbewertung und Zuschlagserteilung

Nutzwertanalyse

- Die Nutzwertanalyse ermöglicht die gemeinsame Bewertung von monetären und nicht-monetären Bewertungskriterien
- Punktevergabe nach Grad der Kriterienerfüllung
- Der Anbieter mit der höchsten Punktzahl erhält den Zuschlag

Beispiel einer Nutzwertanalyse für Arbeitskleidung aus Baumwolle

Bewertungs-kriterium	Berechnungs-formel	Gewichtung	Angebotskonditionen		Angebotserfüllung		Teilnutzen	
			Anbieter 1	Anbieter 2	Anbieter 1	Anbieter 2	Anbieter 1	Anbieter 2
Angebotspreis	$\text{Minimalwert} * 100 / \text{Bieterwert}$	60%	20.000 €	24.000 €	100	83	60	50
Design und Passform	Schulnote	20%	Sehr gut	gut	100	80	20	16
Anteil Biobaumwolle	$\text{Bieterwert} * 100 / \text{Maximalwert}$	20%	5%	50%	10	100	2	20
Summe		100%					82	86

Weiterführende Informationen

- Nachhaltige Beschaffung konkret - Arbeitshilfe für den umweltfreundlichen und sozialverträglichen Einkauf in Kommunen, *Landesanstalt für Umwelt, Messungen und Naturschutz Baden-Württemberg (LUBW)*: www.lubw.baden-wuerttemberg.de
- Umweltbundesamt (UBA): www.beschaffung-info.de
- Beschaffungsamt des Bundesministeriums des Innern: www.nachhaltige-beschaffung.info
- Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit: oeffentlichebeschaffung.kompass-nachhaltigkeit.de
- Berliner Energieagentur GmbH: www.buy-smart.info/german
- Öko-Institut e.V.: www.ecotopten.de

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Jens Gröger

Öko-Institut e.V. - Büro Berlin

Bereich Produkte & Stoffströme

Tel.: 030 – 40 50 85 – 378

j.groeger@oeko.de

