

Für Mensch & Umwelt

Umwelt  
Bundesamt

LUBW-Kolloquium 2016 – Vollzug des Kreislaufwirtschaftsgesetzes  
am 3. Februar 2016 in Karlsruhe

## „Verbleib von 1,2 Millionen stillgelegten Pkw unklar? – Überlegungen zum tatsächlichen Verbleib“

Regina Kohlmeyer  
Umweltbundesamt (UBA),  
Dessau-Roßlau

Verbleib von (Alt)Fahrzeugen

### Gliederung

- I. Statistische Lücke des Fahrzeugverbleibs  
Motivation für Handlungsbedarf**
- II. UBA-Projekt "Verbleib von Altfahrzeugen"**
- III. Überlegungen zum Verbleib**
  - a) Statistische Ursachen
  - b) Nicht zertifizierte Zerlegung
  - c) Verwertungsnachweis
  - d) Abgrenzung Altfahrzeug - Gebrauchtfahrzeug

## I. Altfahrzeugverwertung – Ziele und aktueller Stand

### Ziele der Altfahrzeugverwertung

- Stufe 1:** Ordnungsgemäße Behandlung in Deutschland und Schadstoffentfrachtung
- Stufe 2:** Verwertungsquoten ab 2006
- Stufe 3:** Recyclingquote ab 2015  
Verwertungsquote ab 2015
- Stufe 4:** Hochwertige Verwertung und Ressourceneffizienz

### Stand der Zielerreichung

✓ > 1.200 anerkannte Demontagebetriebe  
 ✓ kaum herrenlose Altfahrzeuge  
 ! Klärung der statistischen Lücke

✓ 80 % / 85 % erreicht in fast allen EU-Mitgliedstaaten 2012

± 85 % erreicht in 11 MS in 2012  
 ± 95 % erreicht in 6 MS in 2012

### ! Zukünftige Herausforderungen

Elektrofahrzeuge

Neue Materialien

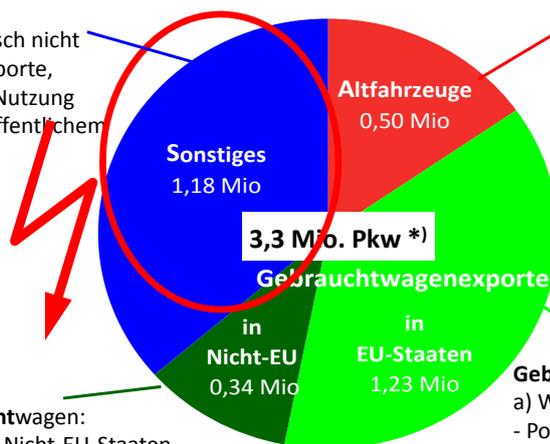
Steigender Ausstattungsgrad



## I. Verbleib der endgültig stillgelegten Fahrzeuge in Deutschland 2013

### Sonstiges:

z.B. statistisch nicht erfasste Exporte, Diebstahl, Nutzung auf nicht-öffentlichen Gelände



Altfahrzeuge nach Abfallstatistik

**\*) Außerbetriebsetzungen PKW**  
 • Gesamt: 8,15 Millionen  
 • davon endgültig: rund 40 % der Gesamtmenge: 3,3 Millionen

### Gebrauchtwagen:

Export in Nicht-EU-Staaten nach Außenhandelsstatistik, u.a.  
 - Westafrika 134 000  
 - Ex-Sowjetunion (GUS) 94 000

**Gebrauchtwagen: Export in EU-Staaten**  
 a) Wiederanmeldungen in EU für 20 MS, u.a.  
 - Polen 488 000  
 - Rumänien 191 000  
 - Frankreich 92 000  
 - Tschechien 89 000  
 b) Außenhandelsstatistik für 7 MS

Quellen: Kraftfahrt-Bundesamt: Außerbetriebsetzungen und Wiederanmeldungen, Statistisches Bundesamt: Abfallstatistik und Außenhandelsstatistik

## II. UBA-Forschungsprojekt „Verbleib von Altfahrzeugen“

„Entwicklung von Lösungsvorschlägen, einschließlich rechtlicher Instrumente, zur Verbesserung der Datenlage beim Verbleib von Altfahrzeugen“

- **Laufzeit:** 18 Monate – bis Mai 2016
- **Auftragnehmer:** Ökopol GmbH, Hamburg

### Motivation

Fahrzeuge enthalten sowohl Schadstoffe als auch Wertstoffe.  
Daher ist es wichtig, dass eine ordnungsgemäße Verwertung bzw. der Verbleib der Fahrzeuge belegt werden kann

### Ziele

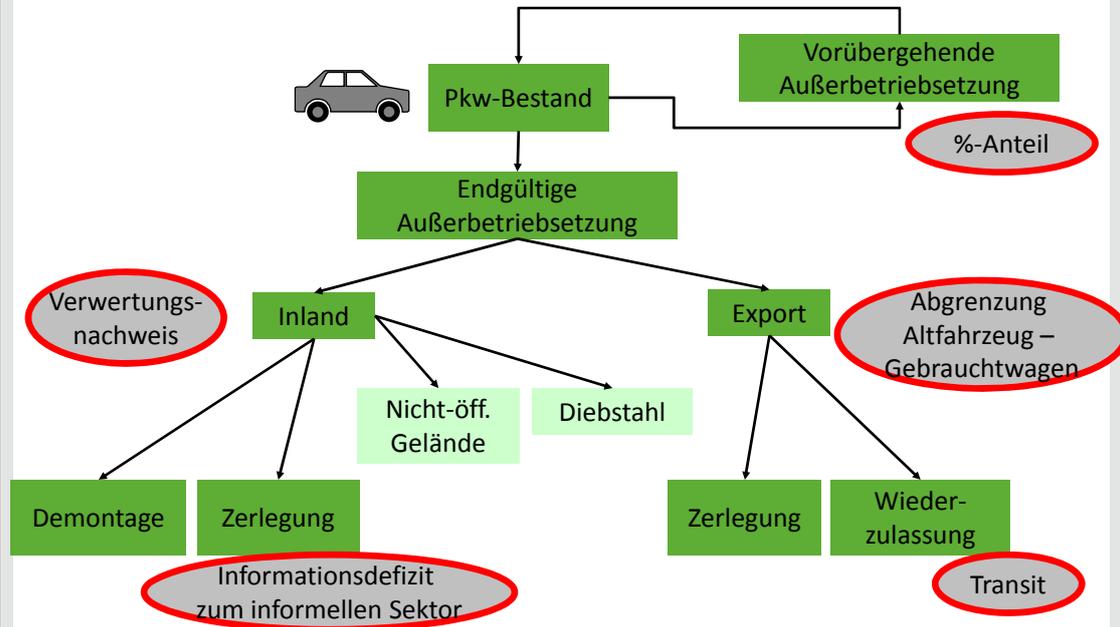
- Mögliche „statistische“ und „tatsächliche“ **Ursachen** der "statistischen Lücke" identifizieren,
- Den tatsächlichen Verbleib der endgültig stillgelegten Fahrzeuge für ein **Referenzjahr** möglichst vollständig quantifizieren und aufschlüsseln,
- **Maßnahmen und Instrumente** vorschlagen, mit denen eine dauerhafte Verbesserung der Datenlage erreicht werden kann.

## II. UBA-Forschungsprojekt „Verbleib von Altfahrzeugen“ (2)

### Vorgehen

- Recherche der **verfügbaren Daten** und relevanten Rechtsgrundlagen
- **Praktische Erhebungen**  
Fragebogen zu informeller Zerlegung, ebay-Auswertung, Felduntersuchung Essen, ...
- **Workshops** mit beteiligten Behörden und Akteuren, u.a. zur Datenlage, zu Entwürfen für Lösungsansätze
- Workshops mit Nachbarländern, z.B. Niederlande, Polen
- Projektbegleitender **Beirat**
  - 10 bis 15 externe Expertinnen und Experten: Behörden, Wirtschaft, Verbände.
  - Diskussion der Datenlage, Zwischenergebnisse, Maßnahmenvorschläge.
  - 3 Vertreter des LAGA-APV: BY, RP, (NW)

## II. Analyse anhand von Verbleibs-Szenarien



## III a. Statistische Ursachen der statistischen Lücke



### Anzahl der endgültig stillgelegten Fahrzeuge

- Faktor 40 % der Außerbetriebsetzungen veraltet  
→ Neuerhebung durch KBA.

### Exporte EU

- Wiederanmeldungsdaten über KBA  
(noch) nicht für alle MS 100 % vollständig.

### Exporte Nicht-EU

- Export per „Transit“ über einen MS in Nicht-EU-Staat teilweise systematisch in dt. Statistik nicht erfasst.

„Unbekannter Verbleib“ ist nicht gleich „illegaler Export“.

Ein bestimmter Teil der Lücke hat rein statistische Ursachen.

### III b. Weitere mögliche Ursachen für die statistische Lücke

#### Mögliche Verbleibswege

- **Inländische Verbleibswege** außerhalb der Statistik:  
Zerlegung in Deutschland außerhalb zertifizierter Demontagebetriebe
- **Weitere Verbleibswege** außerhalb der Statistik:  
Export und Zerlegung im Ausland

#### Zu untersuchende Aspekte

- Mengenrelevanz
- Geschäftsmodelle der Akteure
- Rolle der Schredderanlagen als „Flaschenhals“

#### Mögliche Absatzkanäle

- Internethandel
- Vor-Ort-Verkauf
- Export

#### Mögliches Marktauftreten

- Privatperson
- „Hinterhof“zerleger
- Abschleppdienst
- Fahrzeughändler
- Reparaturwerkstatt
- Schrotthändler
- Vorübergehende Aktivität
- Aktivität an wechselnden Orten

### III c. Außerbetriebsetzung und Verwertungsnachweis

- Kritik aus der Branche: Werden Verwertungsnachweise von den Zulassungsstellen immer konsequent genug eingefordert?
- Es gibt diverse Gründe zur Außerbetriebsetzung ohne Verwertungsnachweis.
- Im ZFZR beim KBA waren im Jahr 2011 57.000 Verwertungsnachweise erfasst (von 470.000 Altfahrzeugen)
- Gebührenordnung für Maßnahmen im Straßenverkehr (GebOSt) 2015:  
Vorlage des Verwertungsnachweises ist teuer.

Gebühren-Nummer	Gegenstand	Gebühr Euro
224	Außerbetriebsetzung	
224.1	innerhalb oder außerhalb des Zulassungsbezirks	6,90
224.2	internetbasiert	5,70
224.3	Entgegennahme eines Verwertungsnachweises gemäß § 15 FZV gleichzeitig mit der Außerbetriebsetzung	5,10
224.4	Entgegennahme eines Verwertungsnachweises gemäß § 15 FZV zu einem anderen Zeitpunkt als dem der Außerbetriebsetzung	10,20

[http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/stgebo\\_2011/gesamt.pdf](http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/stgebo_2011/gesamt.pdf)

**„Stärkung des Verwertungsnachweises“ – Was kann das sein? Was kann es bringen?**

### III d. Abgrenzung zwischen Gebrauchtfahrzeugen und Altfahrzeugen

#### EU: Anlaufstellen-Leitlinien Nr. 9

##### 1. Gebrauchtwagen

- Betriebsbereit
- Reparierbar
- Oldtimer

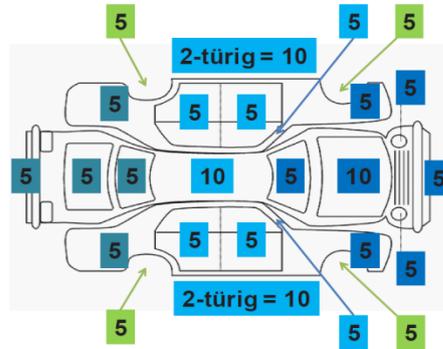
##### 2. Altfahrzeug/ Abfall

- 16 01 04\* - nicht entfrachtet
- 16 01 06 - entfrachtet (zerlegtes Fahrzeug)

→ Absolute Kriterien für Abfall

→ Indizien für Abfall im Einzelfall

#### Schweizer Punktesystem



#### Quellen:

Anlaufstellen-Leitlinien Nr. 9: Verbringung von Altfahrzeugen  
[http://www.bmub.bund.de/fileadmin/bmu-import/files/pdfs/allgemein/application/pdf/anlaufstellen\\_leitlinie\\_n\\_9\\_bf.pdf](http://www.bmub.bund.de/fileadmin/bmu-import/files/pdfs/allgemein/application/pdf/anlaufstellen_leitlinie_n_9_bf.pdf)  
Bundesamt für Umwelt (BAFU), 2011  
"Export von Konsumgütern – Gebrauchtwagen oder Abfall?"  
<http://www.bafu.admin.ch/publikationen/publikation/01613/index.html?lang=de>

### Zusammenfassung

- Aufschluss über den Verbleib der Fahrzeuge ist wichtig auch aufgrund des Wertstoff- und Schadstoffgehalts.
- Ein Teil der statistischen Lücke hat rein statistische Ursachen.
- Zwei mögliche problematische Verbleibspfade
  - Nicht zertifizierte Zerlegung im Inland
  - Export und Zerlegung im Ausland
- Überwachung der nicht zertifizierten Aktivitäten ist teilweise aufwändig.  
→ Möglichkeiten der Unterstützung?
- Schlagwort „Stärkung des Verwertungsnachweises“:  
Bisher fehlen konkrete vielversprechende Konzepte hierzu.
- Abgrenzung „Altfahrzeug“ und „Gebrauchtwagen“ ist relevant, jedoch komplex.

## Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit

**Dipl.-Ing. Regina Kohlmeier**

regina.kohlmeier@uba.de

**Umweltbundesamt**

Fachgebiet III 1.6 Produktverantwortung

Wörlitzer Platz 1, 06844 Dessau-Roßlau

Tel. (0340) 2103-3320

<http://www.umweltbundesamt.de/themen/abfall-ressourcen/produktverantwortung-in-der-abfallwirtschaft/altfahrzeuge>